commune de
BOUVRON

Dossier spécial • Avril 2015

LA STRATÉGIE URBAINE

Photo aérienne prise depuis le clocher, vue de la place Abbé-Corbillé

Imaginons ensemble notre Centre Bourg

Diagnostic des habitants sur la vie et le fonctionnement du Bourg

Synthèse des ateliers participatifs de septembre à décembre 2013

Imaginons ensemble notre

Le mot du Maire

Nous nous étions fixé un objectif prioritaire dans notre programme municipal : travailler sur la stratégie urbaine concernant notre centre bourg. Cela ne pouvait se concrétiser sans la réalisation tant demandée de la déviation de Bouvron. En février 2015, L'Etat nous a informé que les fonds étaient débloqués et que les travaux, après les phases d'études indispensables, allaient débuter en fin d'année. Elle devrait ouvrir début 2018. **Il est donc temps pour nous de nous investir fortement pour faire de notre commune un lieu accueillant pour ses habitants, attrayant pour les acteurs économiques.**

La municipalité a sollicité l'avis des Bouvronnais du 27 septembre au 11 décembre 2013, invitant les habitants à se projeter sur l'avenir de leur bourg. Une série de **six ateliers participatifs, l'opération « imaginons ensemble notre centre bourg »** a ainsi été organisée et a réuni plus d'une centaine de personnes.

Aujourd'hui la commune s'apprête à passer de la phase « d'étude » vers l'étape de « conception ». C'est pourquoi je vous invite à prendre connaissance des conclusions détaillées de cette démarche participative innovante, destinée à alimenter directement le travail des urbanistes.

Nous reviendrons vers vous au cours des étapes suivantes, l'avis de chacun est important.

Marcel Verger, Maire de Bouvron, Conseiller Départemental

2 questions à Thibaud N'Guyen *(sociologue qui a accompagné la démarche)*

Comment avez-vous vécu ces moments avec les Bouvronnais ?

La démarche participative que j'ai accompagnée a duré en tout plus d'un an. Je réalise des études socio-urbaines sur des territoires très divers de la Loire-Atlantique, et je dois dire que je me suis senti ici rapidement à l'aise. Le contact avec les équipes municipales a été très bon, et les habitants que j'ai eu l'occasion de rencontrer m'ont semblé porter un sincère désir d'améliorer la vie de leur commune.

Les ateliers ont-ils été vraiment des lieux d'échanges et de propositions ?

Il arrive souvent lors des réunions de concertation que les discussions portent sur des sujets d'ordre personnel : un conflit de voisinage, la non-délivrance d'un permis de construction... Mais lors des ateliers participatifs de Bouvron, l'attention était toujours dirigée vers l'intérêt collectif de la commune. Les habitants pesaient le pour et le contre des solutions, et questionnaient souvent les implications concrètes des choix à réaliser, par exemple concernant les transports, les parkings... Cela a donc donné lieu à des échanges très fertiles, dont je m'inspire d'ailleurs pour faire progresser la réflexion collective dans d'autres communes. L'expérience participative engagée à Bouvron demeure donc pour moi un modèle de concertation exemplaire.

SOMMAIRE

DES OUTILS LUDIQUES POUR S'EXPRIMER	p 3
LES ATELIERS DE CONCERTATION	p 3
LE CONTEXTE DU LANCEMENT DU PROJET	p 4
LE DIAGNOSTIC DES HABITANTS	p 5
LA SYNTHÈSE DE LA PAROLE DES HABITANTS PAR SECTEUR	p 8
L'AVIS DE RACHEL LE GUENNEC	p 11
OÙ EN EST-ON DE LA STRATÉGIE URBAINE ?	p 12

Centre Bourg

Des outils ludiques pour s'exprimer

La démarche s'est évertuée à recueillir les **représentations spontanées** des habitants au sujet de leur usage quotidien du territoire bouvronnais. Retraduites par la suite de manière graphique, ces perceptions collectives seront plus à même d'accompagner les aménageurs dans leur travail de conception et dans leur intention de répondre à l'intérêt commun des Bouvronnais. L'expérience a en effet montré que plus les habitants sont associés en amont des projets, plus les solutions retenues ont des chances d'être durables, et en somme d'être moins coûteuses.

Des outils ludiques ont donc été développés afin que chacun puisse exprimer librement ses critiques, ses attentes, sans qu'une parole plus adroite ou mieux informée écrase les plus introvertis.

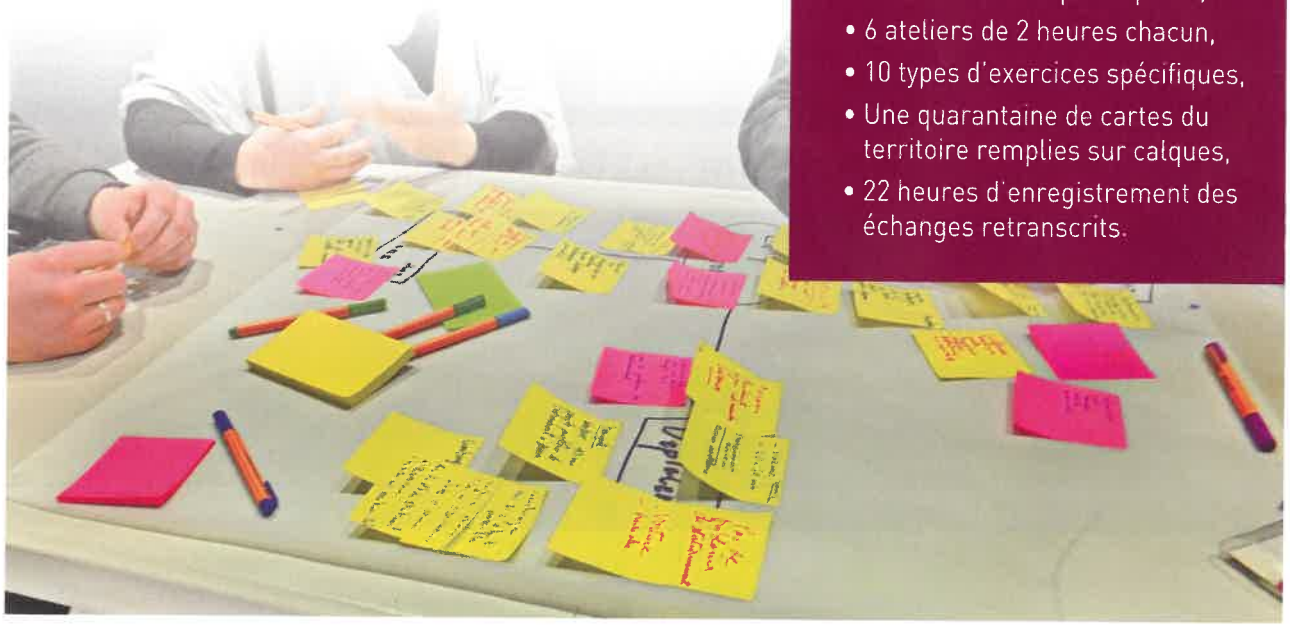
C'est à l'aide de toute une panoplie de supports visuels (schémas, cartes, photographies...) que les Bouvronnais ont alors tenté de **déterminer ensemble** les enjeux soulevés par la future requalification du centre de Bouvron.

Les ateliers de concertation

À la suite d'une première réunion d'information, les habitants ont donc été conviés à participer à **six ateliers thématiques**, afin d'aborder le devenir de la commune sous un angle chaque fois renouvelé. La vie commerciale, l'habitat, les villages, le travail, les organismes associatifs et scolaires ont ainsi chacun fait l'objet d'un atelier, de sorte que les préoccupations et les besoins collectifs de tous les types d'usagers du centre bourg soient pris en compte dans le futur projet d'aménagement. De nombreuses questions ont ainsi été débattues : quels types d'habitat privilégier au centre bourg ? Quelle dynamique commerciale ? Comment l'offre peut-elle se placer face aux pôles commerciaux voisins ? Comment articuler dans la ville équipements scolaires, culturels, sportifs et associatifs ? Quels types de liaisons favoriser entre les villages et le centre bourg ? Quelle dynamique la commune peut-elle apporter à ses services et ses industries ?...

QUELQUES CHIFFRES

- Une centaine de participants,
- 6 ateliers de 2 heures chacun,
- 10 types d'exercices spécifiques,
- Une quarantaine de cartes du territoire remplies sur calques,
- 22 heures d'enregistrement des échanges retranscrits.



Imaginons ensemble notre

Le contexte du lancement du projet

LA DÉVIATION DE LA NATIONALE 171

Réalisée dans le courant des années 2016 et 2017 la déviation de la Nationale 171 (qui traverse aujourd'hui le bourg du Nord au Sud) détournera une part importante des flux routiers. **La réduction du trafic prévue** augure donc d'un apaisement général du centre bourg : vitesse de circulation réduite, trottoirs plus sûrs, occupation moindre des places de parking... Pour accompagner cette évolution et notamment s'assurer que le futur contournement ne menace pas l'attractivité du bourg, la commune de Bouvron s'est donc engagée depuis plusieurs mois dans une intense réflexion.

L'ÎLOT DATIN

Place de l'Abbé-Corbillé

En parallèle à la déviation, la mairie se questionne aussi sur le devenir de deux parcelles récemment acquises et **situées au cœur du bourg :** l'îlot Datin et l'immeuble Gendron (avec l'appui de l'Agence Foncière Départementale), donne en effet à la commune l'opportunité de repenser la configuration spatiale de son centre, localisé **autour de la Place de l'Abbé-Corbillé.** Carrefour routier, mais aussi commercial, cette place constitue le point de rencontre des principaux axes traversant la commune. Sa requalification suscite donc des questions qui engagent l'avenir de tout le bourg.

UNE REPRÉSENTATION COLLECTIVE : LES BOUVRONNAIS ET LES URBANISTES

Ces deux projets en perspective exigeaient d'amorcer une analyse de fond. Pour ce travail, **l'Agence d'Urbanisme de Saint-Nazaire (Addrn)** a donc été sollicitée. Puis, dans le souci que les futurs aménagements répondent aux besoins et aux attentes de ses habitants, la municipalité a choisi d'associer les Bouvronnais à la réflexion.

Il est en effet apparu capital que ces derniers puissent apporter **leur expertise d'habitant et d'usager** quotidien des espaces, pour contribuer directement au projet de requalification du bourg.

Le diagnostic des habitants

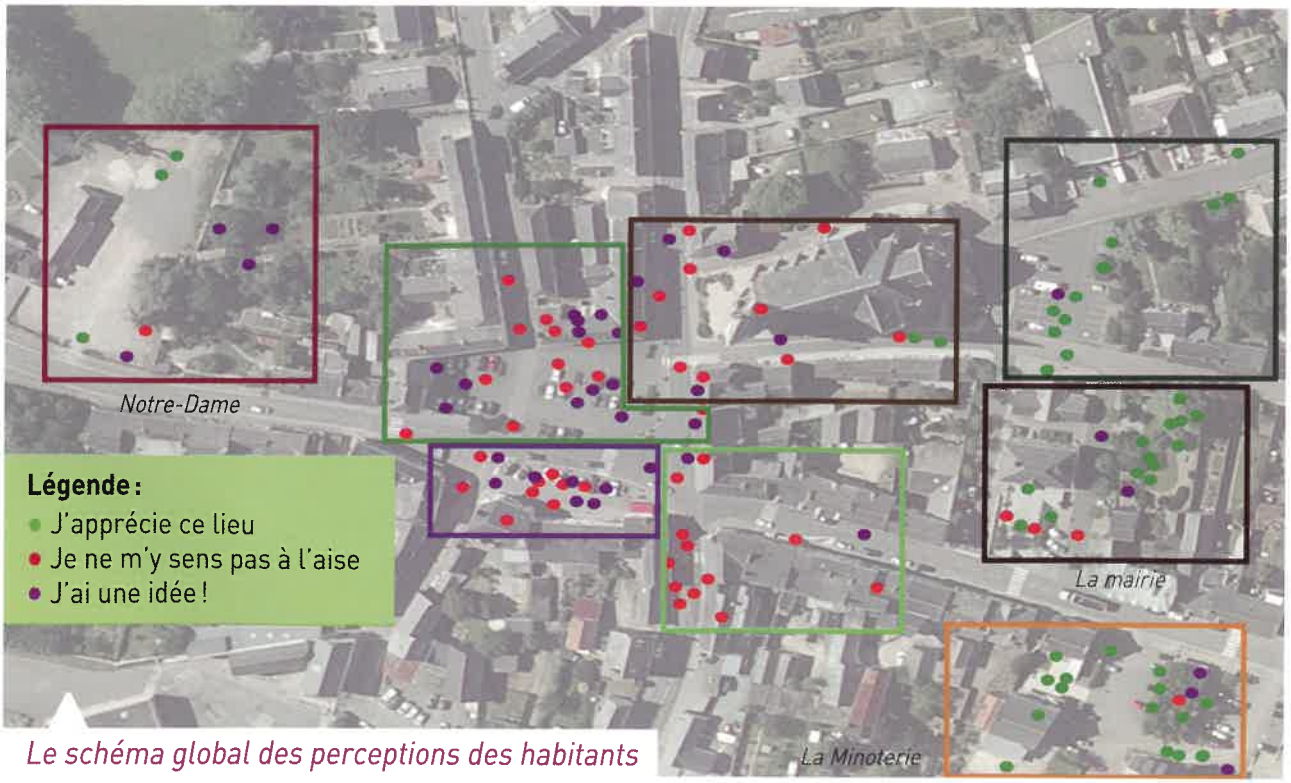
LES PERCEPTIONS DU BOURG

Superposition des remarques sur carte satellite du centre bourg.

Cartographie des points de vue selon leur degré d'appréciation.

L'analyse du centre bourg s'est principalement appuyée sur le résultat des exercices de pastillage où les habitants étaient invités à localiser leur appréciation d'un lieu. Les conclusions seront plus spécifiquement présentées dans les pages suivantes, mais nous pouvons d'ores et déjà percevoir la forte différenciation qui caractérise les deux parties du bourg.

D'un côté, l'espace qui entoure la Place de l'Abbé-Corbillé (rouge) concentre les griefs des habitants, tandis que vers les secteurs de la Minoterie ou du parking du 8 à Huit (vert) les participants ont témoigné d'un véritable sentiment de confort. D'un atelier à l'autre, la dichotomie spatiale qui oppose ces deux parties du bourg s'est ainsi confirmée.

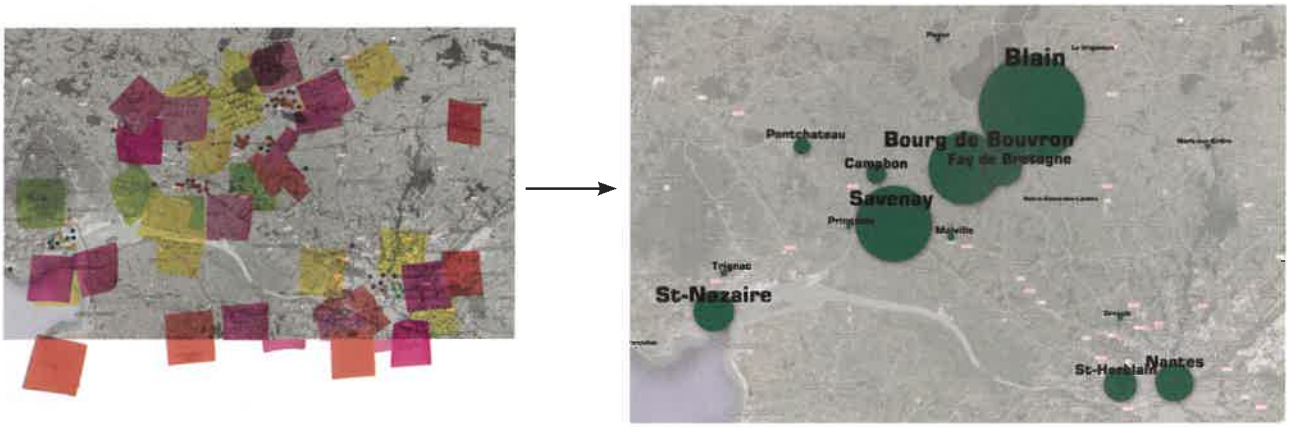


Le schéma global des perceptions des habitants

Imaginons ensemble notre

Le diagnostic des habitants

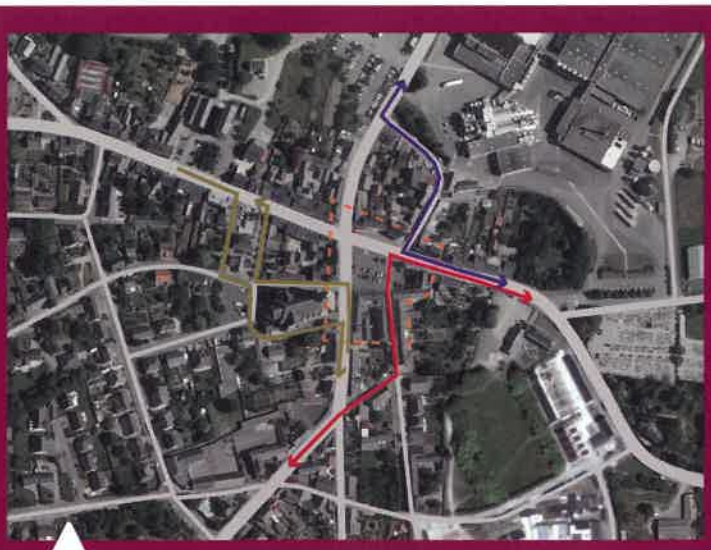
LES DÉPLACEMENTS DANS LA MÉTROPOLE



Malgré son identité rurale forte, Bouvron présente de plus en plus les caractéristiques d'une ville périurbaine. Dans cet espace intermédiaire, entre ville et campagne, les habitants ont des habitudes de déplacement variées ne dépassant toutefois pas un rayon de 45 km autour de Bouvron. Nantes et Saint-Nazaire sont des lieux communément ralliés au quotidien, mais ce sont surtout les centres urbains de Blain et Savenay qui sont les plus couramment fréquentés.

Les communes de Blain et Savenay offrent en effet un ensemble de services et de commerces qui s'intègre facilement aux itinéraires suivis quotidiennement par les Bouvronnais. Le bourg de Bouvron reste au demeurant un espace attractif, qui n'a pas vocation à rentrer en concurrence directe avec les pôles urbains environnants. Ce positionnement spécifique de l'activité commerciale bouvronnaise dans la métropole est donc à renforcer.

LES ITINÉRAIRES MOTORISÉS À REQUALIFIER



Trois types de contournement du carrefour central.

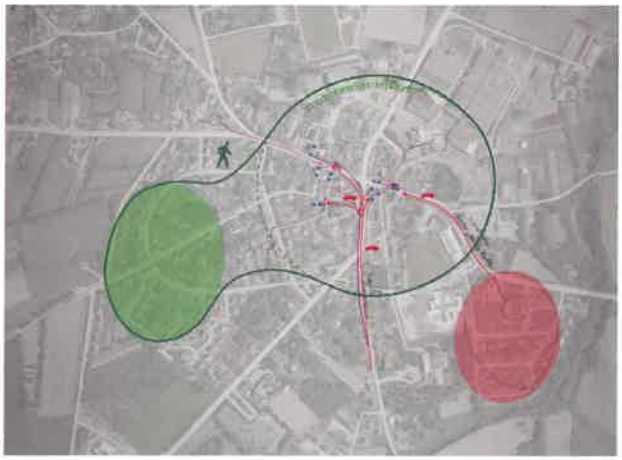
Plusieurs voies de dégagement ont été identifiées par les habitants. En effet, les voitures empruntent parfois des voies alternatives. Ces comportements s'expliquent notamment par l'importance du trafic mais aussi par la configuration du carrefour, régulièrement montré du doigt (feux de circulation, faible visibilité...).

Ces itinéraires génèrent de la circulation sur des axes secondaires consacrés également aux déplacements pédestres. Ces voies sans trottoir et au revêtement uni, ont ainsi vu leur fonction se détourner vers l'usage quasi exclusif de la voiture. Une fois la déviation de la N171 réalisée, la sécurisation des cheminements « doux » du bourg supposera donc une requalification de ces axes de contournement.

Centre Bourg

UN DÉSÉQUILIBRE DES ACCÈS PIÉTONNIERS

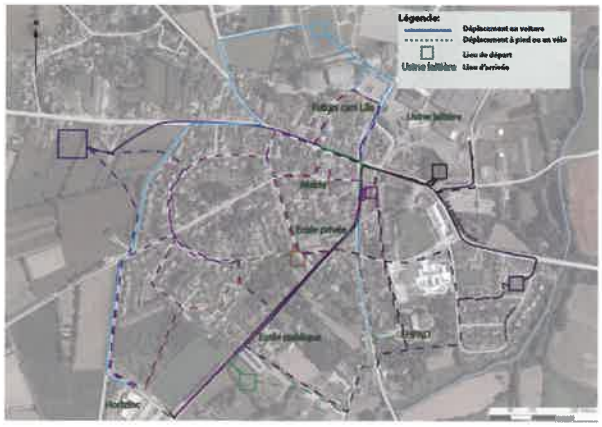
Si les habitants des villages dépendent généralement de la voiture pour se rendre au bourg, les habitants du centre peuvent quant à eux profiter des commerces et services à pied. Pourtant, il apparaît que certains d'entre eux sont amenés à emprunter leur véhicule, même sur des courtes distances.



La carte ci-contre montre par exemple que les modes de déplacement varient selon que les habitants du bourg vivent dans le secteur Ouest (vert) ou dans le quartier situé à l'Est vers la rue Hector Berlioz (rouge). En effet, les participants aux ateliers ont démontré que le confort de marche n'est pas le même de part et d'autre du bourg. Il est donc essentiel de viabiliser et sécuriser les itinéraires piétonniers des secteurs isolés.

FAVORISER LES CHEMINEMENTS PIÉTONNIERS

Carte réalisée sur calque par les habitants.



Schématisation des tracés

À plusieurs reprises, les participants ont déploré l'absence de trottoirs surélevés, les vitesses de circulation trop grandes, les intersections mal dégagées, le manque de signalisation ou d'agréments paysagers... Les habitants du bourg qui souhaitent faire l'effort d'utiliser des modes de déplacements alternatifs, ont affirmé que la prise en compte de ces composantes dans l'aménagement urbain peut se révéler déterminante.

Cet exercice des jeux de rôle a donc tenté d'exploiter la connaissance des habitants afin de produire un diagnostic partagé des lieux de traverse actuels et futurs du bourg de la commune. Ceci permet entre autre d'identifier les usages associés aux divers cheminements qui sillonnent le bourg. Selon que les habitants prennent leur voiture ou non, il est ainsi possible de situer plus précisément les obstacles susceptibles d'entraver les déplacements « doux » (à pied, en vélo...). Ces cartes ont donc été conçues comme un outil de repérage pour les futurs maîtres d'œuvre.

Imaginons ensemble notre

La synthèse de la parole des habitants par secteur

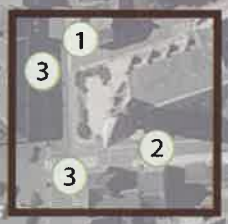
Les éléments de programmation urbaine

Les schémas exposés dans les pages suivantes compilent les données principales du diagnostic produit par les habitants, secteur par secteur. La colonne des « enjeux » reformule ainsi les observations ou les préoccupations rapportées lors des ateliers. Les « objectifs » transposent quant à eux ces remarques sous la forme d'axes de développement envisageables.

Centre Bourg

Secteurs salle Notre-Dame et environs de l'église

Enjeux identifiés	Objectifs
① Liaison piétonnière vers la Place de l'Abbé Corbillé jugée dangereuse ; ② Places de stationnement appréciées mais difficilement praticables les jours de pluie ;	- Valoriser le parc et le parking attenant ; - Appuyer sa fonction de zone de stationnement à l'entrée Est du bourg ;



Enjeux identifiés	Objectifs
① Devantures abandonnées créant une impression de délaissement du bourg ; ② Rue sombre et ventée décourageant certaines traversées piétonnières et ne tirant pas pleinement parti de ses récents aménagements ; ③ Trottoirs étroits, insécurisants et difficiles d'accès ;	- Fixer les commerces sur des espaces accessibles et valorisés ;

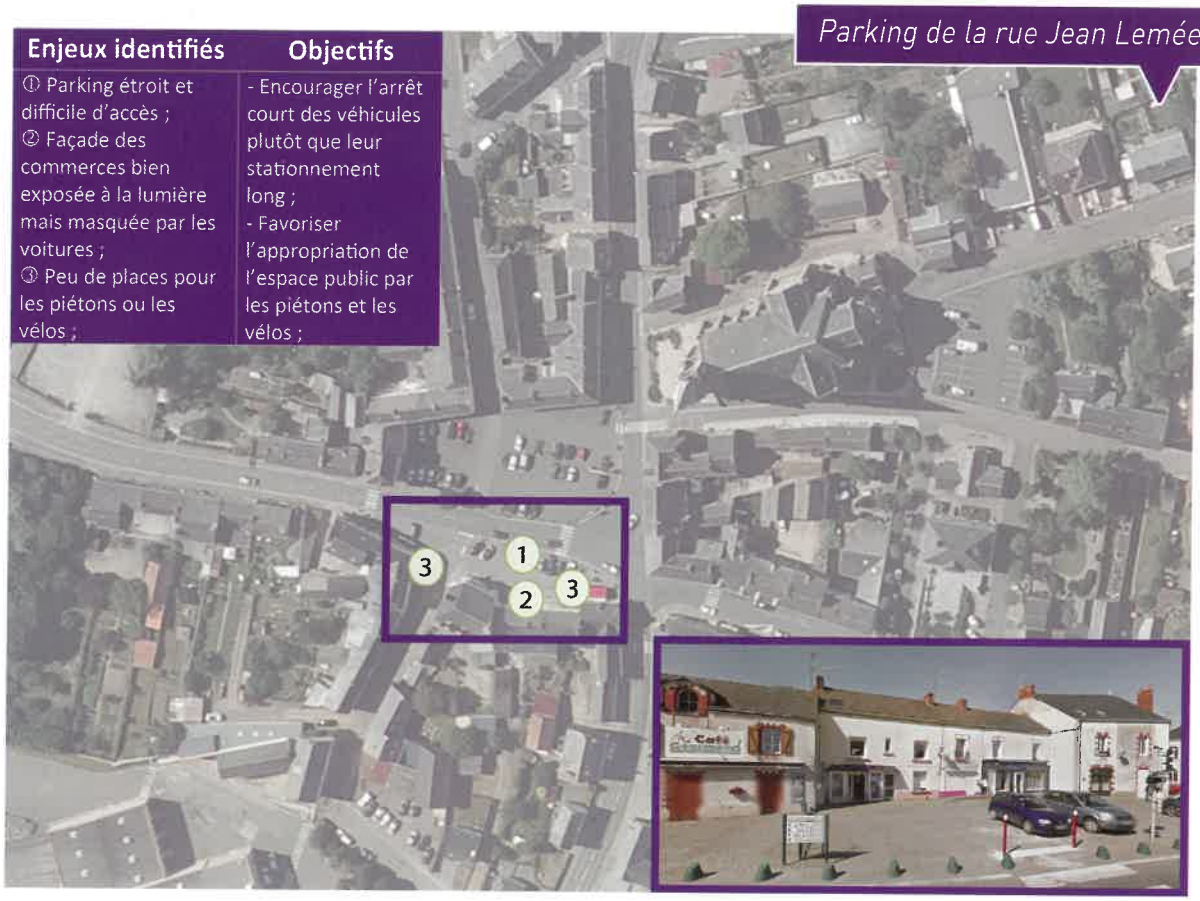
Parking 8 à huit

Enjeux identifiés	Objectifs
① Lieu jugé agréable et en retrait de l'agitation du bourg ; ② Aménagements piétonniers appréciés ; ③ Une quiétude parfois troublée par les véhicules contournant le carrefour central ; ④ 8 à Huit insuffisamment valorisé ;	- Maintenir la quiétude du lieu ; - Mieux mettre en valeur les commerces de cet espace reculé ; - Observer l'impact de la déviation sur les flux routiers du bourg pour déterminer s'il est nécessaire de limiter la vitesse de passage des véhicules

Imaginons ensemble notre

Parking de la rue Jean Lemée

Enjeux identifiés	Objectifs
① Parking étroit et difficile d'accès ; ② Façade des commerces bien exposée à la lumière mais masquée par les voitures ; ③ Peu de places pour les piétons ou les vélos ;	- Encourager l'arrêt court des véhicules plutôt que leur stationnement long ; - Favoriser l'appropriation de l'espace public par les piétons et les vélos ;

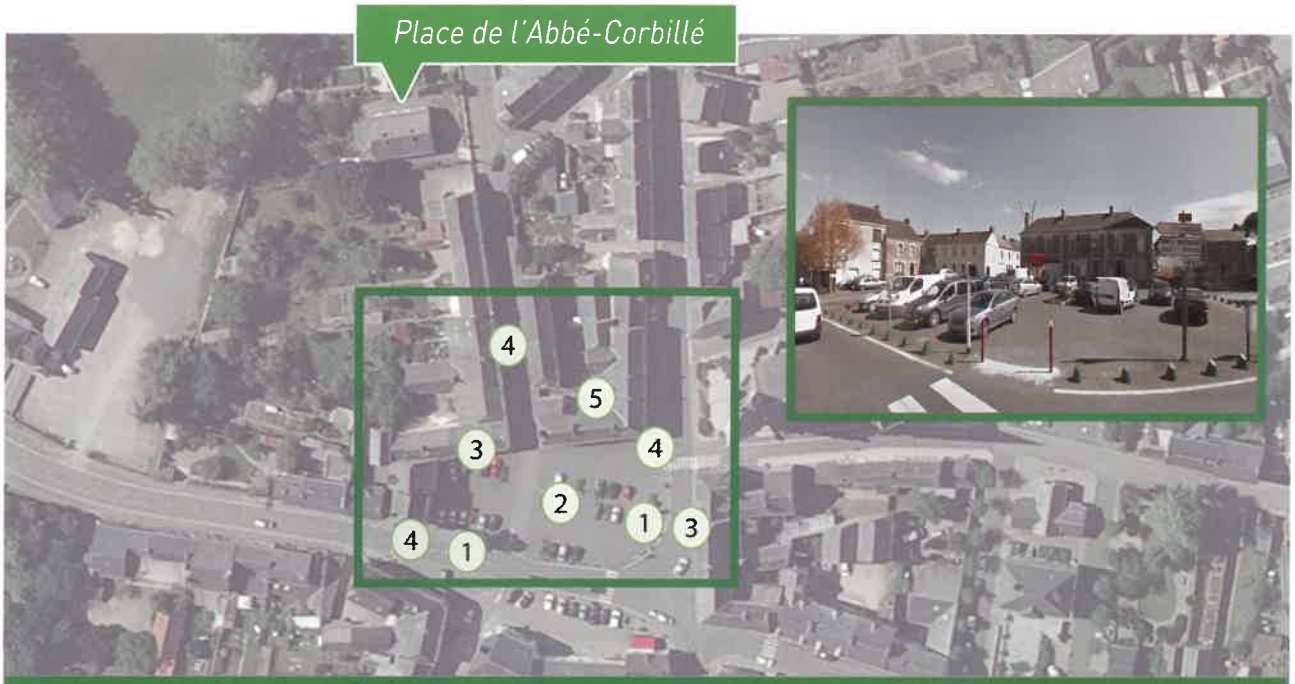


Place de la mairie et secteur de la Minoterie

Enjeux identifiés	Objectifs
① Place de la mairie peu visible et isolée du reste de l'espace public ; ② Espace vert très apprécié ;	- Mieux relier la place de la mairie au bourg ; ② Préserver le caractère intimiste de l'espace vert ;

Enjeux identifiés	Objectifs
① Facile accès aux équipements, aux commerces et au parc de la Minoterie depuis l'Ouest de la commune ; ② Lieu paisible et lumineux ; ③ Espace vert jugé inutile car peu approprié et consommateur d'espace ;	- Préserver la vocation d'espace de stationnement d'entrée de bourg ; - Renforcer ses liens avec le tissu urbain

Centre Bourg



Enjeux identifiés	Objectifs
① Une place jouissant d'un positionnement central, mais mise à l'écart par des axes de dense circulation ; ② Une zone de stationnement accessible à proximité des commerces et des transports en commun ; - Une perception globalement négative de la place (aspect minéral, façades austères, commerces abandonnés, axes routiers bruyants et dangereux) ; ③ Des cheminements piétonniers insuffisamment sécurisés ; ④ L'immeuble Datin occupe une place centrale mais contribue à l'image vétuste de certaines parties du bourg ;	- Appuyer la centralité de la place ; - Encourager les commerçants à s'établir autour de la place en valorisant le lieu ; - Anticiper la diminution du trafic générée par la future déviation de la N171 ; - Rendre l'espace public plus attractif ; - Fédérer davantage l'activité du bourg et de la commune autour de la place ; - Faciliter l'accès piétonnier - Optimiser les places de stationnement ; - L'immeuble Datin doit marquer l'identité visuelle de la commune ;

PAROLE D'HABITANTE, RACHEL LE GUENNEC

COIFFEUSE À BOUVRON - ***investie dans les ateliers***

Pourquoi vous êtes-vous impliquée dans cette démarche ?

Parce que je suis commerçante, Bouvronnaise de naissance et que je veux vivre pleinement ma ville. J'ai entendu parler de la stratégie urbaine lorsque la mairie m'a proposé de m'installer dans l'immeuble Datin. En attendant la déviation et le réaménagement du bourg, j'ai préféré rester rue Louis Guihot et faire les travaux d'accessibilité, tout en décidant de participer activement au dispositif des ateliers.

Comment avez-vous vécu ce travail en atelier ?

Je dirai 2 choses. Tout d'abord j'ai apprécié ce travail très interactif avec les habitants de tous âges, de toutes opinions... encadré par M. N'Guyen, sociologue. Chacun a pu s'exprimer, donner son avis sur ses habitudes de vie, sur ce qu'il souhaitait. Pour travailler nous disposions de plans, de photos, de gommettes... Ces échanges étaient très visuels, très respectueux. La seconde chose est la prise de conscience du cheminement de la décision : c'est important, nous avons pu dialoguer et échanger avec la municipalité qui a écouté nos propositions.

Avez-vous envie de participer à la suite du projet ?

Sans hésitation : oui. Il faut être actif sur sa commune.

OÙ EN EST-ON DE LA STRATÉGIE URBAINE ?

COMPRENDRE LES GRANDES ÉTAPES DU PROJET

Études préalables : ateliers thématiques étude CCI

Conclusions de l'étude

1/ Déterminer les besoins

Nous sommes ici

Choix de l'équipe de maîtrise d'œuvre urbaine

2/ Définir le projet :

- Proposer une vision future du centre bourg,
- Conduire les nouveaux enjeux et établir les grandes orientations d'aménagement et d'équipements.

Choix de la SEM (Société d'Économie Mixte)

3/ Aménagement du quartier : constructions logements, équipements.

4/ Gestion du bâti et des espaces publics.

LA CONCERTATION CITOYENNE

Temps

- 2007 — Fermeture de la charcuterie
- 2011 — Lancement étude de stratégie urbaine
- 2012 — Acquisition de l'immeuble Datin
- 2013 — 1re phase de concertation
- 2014 — Définition du projet
- 2015 — Désignation de l'équipe de maîtrise d'œuvre
- Relance de concertation avec l'équipe lauréate